

## 7月度土曜例会 (2014/07/19)

スピーカーはおなじみ Mr. Patrick Verbeten (USA) タイトルは A Government of the People - Looking at the Different Levels of Government in America です。常に愛妻 Lila 同伴。

“JR 茨木駅近くのビール工場跡地に新しい大学の建物群が建ち並び始めているのを先日知りました。この地で遺跡が発掘された事から工事開始が延び延びになっていましたね。歴史好き人間にとっては工事開始前に綿密な調査の為に十分に時間をとる、うれしい限りです。私はコミュニティが変化、発展していくのを目の当たりにすることが大好きです。進展する事が好きですから。数年後に過ってここはビール工場だったんだよと思いを巡らす事でしょう。そんな事から私のホームタウン Racine Wisconsin でのさまざまな事を思い起こしました。でもそこにはビール工場はありません。ビールと言えばすぐ近くの Milwaukee ですが 1950 年代は Racine も大工場が沢山ありました。50,60 年代のアメリカは混乱と変革の時代でしたから。”

この様なイントロからスタートです。何故今回はこの様なテーマを選んだのか、追って分りますが彼は Racine County で 21 人の Supervisor の一人に選出され 10 年間を勤め上げてきた実績に基づくものでした。

まず日本の行政は国政、県政、市町村政と言う区分ですがアメリカでは Federal(1), State(50), County(3,069), City, Town or Township, school district に区分されます。権限や範囲、目的などは両者に大きな差が見られますが、歴史的背景の差が大きいです。ここで聞きなれない **County** について。

Let's take a time out to look at the history of counties. Counties are actually an adaptation of the British shire with a little France political thought mixed in. Counties were formed almost a century before America became a nation. At the beginning, they were often only division of land. As such, their size was often decided upon by transportation realities. It was said that the lead city in a county could only be a half-day's buggy ride away from the farthest part of the county. So it was special.

さてご夫妻の生まれ育った **Wisconsin** と言うと、右下の赤い所 Racine County です。ここで Wisconsin のおさらいです。東 Lake Michigan, 西は Minnesota, Iowa, 南は Illinois, 北は Michigan, 人口は 570 万人、愛称は Dairy Country.そして Racine County は人口 20 万(茨木市 275 千) 1sqkm 当たりの



人口 219 (3580), 面積 862sqkm (76.5sqkm) 最大都市 Racine でも 78 千人、アメリカでは標準サイズの County ですが Wisconsin の County 平均人口は 80 千以下です。There are 17 different municipal governments in Racine County. Two are cities, six are town, and nine are villages. Surprisingly, there are also 17 unincorporated areas. There are villages or townships that usually do not have a government. ちなみに奥さんの Lila は 15 マイルほど西の Union Grove 出身です。知り合った頃は両者共に運転免許が無くまるで海の彼方の遠距離恋愛の様だったような。

さて **County Supervisor** としての実践を通じて本論の **Government** を紐解いてみましょう。County は選出された一人の **County Executive** と 21 人の **Board of Supervisors** によって運営されます。前者は企業で言うならば **CEO**, 後者は重役陣のようなものです。主な機能は政策立案、予算も半端ではありません。1/3 は住民の固定資産税から、残りは国、州から下りて来ます。900 人の **employees** と共に具体的には何をどの様に、何故? They are in charge of law enforcement, county roads, social services, many parks and some recreation, planning and development and more. Many of these services are provided by the local government if they choose to do it. まず身近な例から。小さいけれど素敵な動物園があります。土地は 1 世紀も前に動物園を続けるという条件で市の所有としましたが近年の維持経費は市が \$100m, 残りの \$100m は寄付と入園料、community は county に管理して貰う方が良いのではとの意向が強い、でも市はコントロール続けたい、county は責任を負いたくない。さあどうします?



もう一例、911 の緊急電話についてです。市、county どちらが運営する?

彼は 10 年間で 6 年間 **Human Services** 部門に携わりました。この部門の内訳は 200 床ある介護施設と **workforce development office** です。最も多く予算を食いますが、国、州からの還付金を割り当てられています。この office は斬新的な試みでそれまでの失業保険精度、再就職斡旋に加え雇用促進に役立つ教育、実習訓練も取り入れ、ここに来れば一箇所で全てがそろろうという優れたものです。様々なトレーニングプログラムを取り入れた結果国、各種 NGO 等から助成金も多く得られこの事業は大成功でした。と言うのも顧客満足調査の結果に合わせこの office のアイデアは他の多くのコミュニティーでも評判になり調査、研究が成され取り入れられていますから。

その他の仕事内容の何点かを抜き出して見ましょう。

**The sheriff's Department.** 法を遵守する事は何よりも優先されなければなりません。道路の整備、安全な町作りは行政のキイテーマです。County 隅々まで目を行き届かせなければなりません。刑務所、少年院、裁判所もここの管轄です。The current juvenile detention facility and the



jail expansion were decided on and built while I served on the County Board. (現在の彼と Jail? 連想し難いですね) 法の遵守に次いで大切な事である道路整備、これは冬季 County roads を雪、凍結から守らなければなりませんし域内を通る国道も同じです。私の弟は除雪車の運転手ですが、雪は彼の勤務時間内だけに降ると言う事は無く、おかげで一家の楽しいパーティやイベントにしばしば欠席していました。

**Economic Development and land Use Planning.** (この部署に 4 年間関わりました)

How we grow and change are important decisions for a community. On the economic development side, it is often easier for a county agency to work through complex issues to help companies grow than for a city or village to do so. Still the local municipality has the right to make economic development decisions if they desire. The modern trend is for the city, county and perhaps even non-profit organizations to work with potential new business to ensure their success. In a similar way, the local community has the right to make land use decisions. In part of the county where there isn't a municipality, the county has responsibility.

冒頭 JR 茨木駅近くの大学建設について語った背景が理解できました。ビジネスパーク、ショッピングセンター設立、土地区画整理など多くの事項にも携わったそうです。難関はごみ埋立地問題でした。アメリカではごみ焼却を望まず、かといってどこになると大論争勃発、何とか決着が着きましたが。

ある企業から馬のレーストラックを作りたいのだがとの打診あり、当時州では合法ではなく早速ギャンブルかどうかの議論開始、税収増加、観客の落とす現金収入等。でも回答は“お断りいたします”でした。すぐ後にその地に工業団地を建設したいとのオファーあり同意しました。25年後の今では工業団地も縮小、ドッグレース誘致に乗り出しています。将来図はいつも計画通りになるわけではありません。

### **Park and Recreation Department.**

2箇所のマリーナを含む16箇所の公園を管理しています。全てが思わく通りと言うわけではありませんが900艘係留できる a state-of-the marina をミシガン湖畔に建設、大成功。でも小さな個人マリーナは仕事にならなくなり county が引き起こした問題ですからそれらを買って取って落着。

その他教育部門、緊急対策部門、財務部門等それぞれが county として機能しています。



### **Q&A**

- 湖畔に建設したマリーナには county が運営するホテルも有るのですか？いいえ、民間企業に運営は任せます。
- 公立学校の教科書ですが州ごとに自由に選択出来るのですか？そうです。さらに言うならば county, school district 毎に選択します。教科書は結構高価ですから一般的には5~10年使い回しします。
- County Executive は重大な責務のある厳しい仕事ですね、さぞ報酬は良かったのでは？それともボランティア？うーん、それほどでもかな、年〇〇ドルでした。
- 良い結果を残したら後で何かリゲインは得られるのですか？当初良く将来に付いて Lila と話し合いました。County Executive になった人、市長になりたい人、人様々です。
- County Executive は政治家？選挙で選出されています。政治家です。
- 日本では子供の平等性をうたいますがアメリカでは良い住民環境、良い教育環境を強く求めます。この点に関しては？opportunity, equality に付いてここで議論が必要ですね。全てが結果いかんでは？

お疲れ様でした。Racine County map を下記しておきます。

